让反腐败斗争在法治轨道行稳致远

——透视监察法草案六大焦点

新华社北京3月13日电 13日,《中华人民共和国监察法(草案)》提请第十三届全国人大一次会议审议。作为国家反腐败立法,监察法意义重大,影响深远,备受瞩目。

焦点1

为何立法:深化监察体制改革,以法治思维和方式反腐败

草案提出,为了深化国家监察体制改革,加强对所有行使公权力的公职人员的监督,实现国家监察全面覆盖,深入开展反腐败工作,推进国家治理体系和治理能力现代化,根据宪法,制定本法。

第十二届全国人大常委会副委员长李建国在向第十三届全国人大一次会议作相关说明时表示,深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的事关全局的重大政治体制改革。他说,制定监察法是深化国家监察体制改革的内在要求和重要环节。监察法是反腐败国家立法,是一部对国家监察工作起统领性和基础性作用的法律。

党的十八大以来,党中央反腐败力度空前。5年立案审查省军级以上党员干部及其他中管干部440人,处分153.7万人,取得了反腐败斗争压倒性态势并巩固发展。

全国人大代表、北京市纪委书记、市监察委主任张硕辅表示,制定监察法,是贯彻落实党中央关于深化国家监察体制改革的决策部署,使党的主张通过法定程序成为国家意志。这对创新和完善国家监察制度,实现立法与改革相衔接,以法治思维和法治方式开展反腐败工作,意义重大。

焦点2

为何成立监察委:构建集中统一权威高效的国家监察体系

草案说明指出,当前反腐败斗争形势依然严峻复杂,与党风廉政建设和反腐败斗争的要求相比,我国的监察体制机制存在着明显不适应问题。一是监察范围过窄;二是反腐败力量分散;三是体现专责和集中统一不够。

监察法草案提出,中华人民共和国国家监察委员会是最高监察机关;国家监察委员会由全国人民代表大会产生,负责全国监察工作;国家监察委员会主任每届任期同全国人民代表大会每届任期相同,连续任职不得超过两届;国家实行监察官制度。

全国人大代表、河南省纪委书记、省监察委主任任正晓表示,成立监察委员会,同纪委合署办公,履行纪检、监察两项职责,有利于加强党对反腐败工作的统一领导,建立集中统一、权威高效的国家监察体系,推动反腐败斗争向纵深发展。

焦点3

如何实现监督全覆盖:监察对象包括所有行使公权力的公职人员

草案明确了监察覆盖的公职人员:中国共产党机关、人民代表大会及其常务委员会机关、人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院、中国人民政治协商会议各级委员会机关、民主党派机关和工商业联合会机关的公务员,以及参照《中华人民共和国公务员法》管理的人员;法律、法规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的组织中从事公务的人员;国有企业管理人员;公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员;基层群众性自治组织中从事管理的人员;其他依法履行公职的人员。

草案说明指出,国家监察体制改革之前,党内监督已经实现全覆盖,而依照行政监察法的规定,行政监察对象主要是行政机关及其工作人员,还没有做到对所有行使公权力的公职人员全覆盖。

全国政协委员、天津市委统战部长冀国强说,反腐败只有全覆盖,才能零容忍。监察法保证监督力量能延伸和覆盖到所有公职人员,促进监督体制机制的制度化、规范化。

焦点4

监察委如何开展监督:可采取谈话、讯问等措施,用留置取代"两规"

草案提出,监察委员会依照法律规定履行监督、调查、处置职责。草案说明指出,监察机关可以采取谈话、讯问、询问、查询、冻结、调取、查封、扣押、搜查、勘验检查、鉴定、留置等措施开展调查。

其中,取代"两规"的留置备受关注。草案提出,被调查人涉嫌贪污贿赂、失职渎职等严重职务违法或者职务犯罪,监察机关已经掌握其部分违法犯罪事实及证据,仍有重要问题需要进一步调查,并有涉及案情重大、复杂,可能逃跑、自杀,可能串供或者伪造、隐匿、毁灭证据,可能有其他妨碍调查行为等情形之一的,经监察机关依法审批,可以将其留置在特定场所。

草案还提出,留置时间不得超过三个月。在特殊情况下,可以延长一次,延长时间不得超过三个月。

中国政法大学副校长马怀德表示,用留置取代"两规"符合法治精神和法治要求,是运用法治思维反腐的具体举措。全国人大代表、北京市社科院法学所研究员马一德表示,监察法草案赋予监察委一系列调查措施,并规定严格的程序,有利于解决长期困扰的法治难题,把反腐败纳入法治轨道。

焦点5

监察委如何加强反腐败国际合作:追逃、追赃、防逃三管齐下

草案提出,国家监察委员会统筹协调与其他国家、地区、国际组织开展的反腐败国际交流、合作,组织反腐败国际条约实施工作。

草案提出,国家监察委员会加强对反腐败国际追逃追赃和防逃工作的组织协调,督促有关单位做好相关工作:对于重大贪污贿赂、失职渎职等职务犯罪案件,被调查人逃匿到国(境)外,掌握证据比较确凿的,通过开展境外追逃合作,追捕归案;提请赃款赃物所在国查询、冻结、扣押、没收、追缴、返还涉案资产;查询、监控涉嫌职务犯罪的公职人员及其相关人员进出国(境)和跨境资金流动情况,在调查案件过程中设置防逃程序。

中央追逃办数据显示,2017年,共追回外逃人员1300名,追赃金额9.8亿元人民币。截至目前,杨秀珠、李华波、王国强、黄玉荣等"百名红通人员"归案已过半。

南开大学周恩来政府管理学院教授徐行说,监察法草案将反腐败国际合作独立成章,从追逃、追赃、防逃三个方面进行规范,彰显了有逃必追、一追到底的反腐决心。通过监察委员会的统筹,将提高海外追逃追赃的有效性,坚决不让海外成为腐败分子的"避罪天堂"。

焦点6

谁来监督监察委:接受人大监督,强化自我监督,明确制约机制

草案提出,监察机关应当接受本级人民代表大会及其常务委员会的监督;监督机关应当依法公开监察工作信息,接受民主监督、社会监督、舆论监督;监察机关通过设立内部专门的监督机构等方式,加强对监察人员执行职务和遵守法律情况的监督。

草案规定了对打听案情、过问案件、说情干预的报告和登记备案,监察人员的回避、脱密期管理和对监察人员辞职、退休后从业限制等制度。同时规定了对监察机关及其工作人员不当行为的申诉和责任追究制度。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水表示,构建完善的监督机制,应该根据监察法出台一系列具体工作机制和细则。各级人大还应对本级监察委工作落实情况进行定期评估,不断完善监督体系。

(监察法草案(摘要)及说明见今日本报微信公众号)

新华时评

监察全覆盖 监督无死角

新华社北京3月13日电 制定监察法是深化国家监察体制改革的内在要求和重要环节,对建立集中统一、权威高效的中国特色国家监察体制,加强对公职人员的监督,实现国家监察全覆盖,深入开展反腐败工作十分必要。

不敢腐的目标初步实现,不能腐的笼子越扎越牢,不想腐的堤坝正在构筑……党的十八大以来,反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。但必须清醒地看到,当前反腐败斗争形势依然严峻复杂,与党风廉政建设和反腐败斗争的要求相比,我国的监察体制机制存在着明显不适应问题。其中一个重要问题就是监察范围过窄。国家监察体制改革之前,党内监督已经实现全覆盖,而依照行政监察法的规定,行政监察对象主要是行政机关及其工作人员,还没有做到对所有行使公权力的公职人员全覆盖。

监察没有全覆盖,就总会有人心存侥幸、缺乏戒惧。"只要退居二线就能躲进'避风港'""'边缘'领域的违规行为不会被盯着,很安全""在国企中吃点喝点拿点不会有事""从严治党只针对领导干部,和普通人关系不大"……小节失察,易生大乱;小错不纠,终酿大祸;小贪不惩,必成巨蠹。

天下大事,必做于细。实现监察全覆盖,就是要"横向到边、竖向到底",堵蝼蚁之穴,筑千里之堤,补齐"牛栏关猫"的短板,将监察的震慑力贯穿于公权力运行的每个环节,有效确保权为民所用,利为民所谋。

随着监察全覆盖局面的形成,还将持续释放反腐永无休止符的强烈信号,让公职人员明确意识到,执纪执法会越来越严、监督网只会越织越密,手握公权力必须心存敬畏、慎独慎微,把纪律挺在前头,把戒惧刻在心里,彻底抛弃侥幸心理,切实加强自我约束。

分类广告

本栏目大特惠:为答谢广大新老客户对本报本栏目的支持与厚爱,即日起本版分类广告栏目推出优惠促销套餐,多刊多送,欢迎来电惠刊!

刊登热线:87811771 87270056

办理地址:福州市鼓楼区古田路121号华福大厦六楼

友情提示:使用本栏目信息请查验对方单位或个人相关法律文件及有效证件,本广告不作为承担法律责任的依据,所产生的一切纠纷及损失与本报及本栏目无关。

招聘招生 刊登热线 87811771 87270056

家教辅导

在职教师全科,经验丰富87818951

招 聘

诊所聘法定代表人13905002300

马保门聘监察员电工普工13809503727

诊所聘西医内科医生15605911970

招有经验业务员数名13960764669

同仁堂金山厂包吃住招女工(40岁内)桃燕窝。郭经理18960897863

机械公司18850110038 诚聘生产厂长、车间主任、电焊工、办公文员

家居置业 刊登热线 87811771 87270056

台江区

富力105m²精装咖啡馆转15259115598

象园明明220m²临街店租13960903641

永泰县

城口吉坑5000平厂房租13559183848

闽侯县

新师大西门对面旺铺租转1367509250

仓山区

玫瑰天街四楼185m²店租13599408231

红江路150m²办公租15060411553

旧师大学生街127m²店转18649789201

盖山叶下仓库租1—3层13705069615

长乐区

下洋省道旁1200m²仓库租13950279737

生活商务 刊登热线 87811771 87270056

回收电器

高价回收空调等一切电器13860606786

管道疏通

➡ 低价疏通大小管道87258653

白蚁防治

白蚁专线87601116

招商加盟

水金之恋成人用品 招商热线13115913351

广告印刷

宣传手提袋包装免费设计15959188001

工商咨询

平潭公司注册代理记账18859180897

公司注册注销代理记账86212297黄

欢迎在《东南快报》刊登

各类广告

省级媒体 权威发布 性价比高

刊登热线:18705919297

拍卖公告

受委托,本公司定于2018年4月3日上午10:00在福州市鼓楼区八一七北路70号盛裕大楼7层拍卖厅举行租赁权拍卖会,通过公开竞价确定承租人。拍卖标的:

莆田市涵江区白塘镇上梧村涵江盐业大楼一楼房屋(房屋面积:360㎡,房屋门口空地620㎡作为附属物)5年期租赁权(整体拍卖)。参考价:5040元/月。

有意竞租者应于2018年4月2日17时前自行将保证金存入指定账户(以银行到账时间为准),并携带有效证件和存款回执到本公司办理竞买登记手续。

★看样时间:2018年3月22日、23日。

★联系地址:福州市鼓楼区八一七北路70号盛裕大楼7层

★联系电话:0591-87879996 87819755

★网 址:www.mtpm.com

福建省贸托拍卖有限公司 2018年3月14日

拍 卖 公 告

受委托,定于2018年3月21日10时在上杭县振兴路132号三和大厦三楼公开拍卖:帝豪广场店面10间,建筑面积:62.64㎡-222.41㎡,起拍为8800元/㎡-17448元/㎡。

有意竞买者请携带有效证件到我司办理竞买手续。

看样报名截止时间:2018年3月20日17时

报名地址:上杭县振兴路132号三和大厦三楼

联系电话:0597-3998598,13507546123,15960309393

福建和源拍卖行有限公司

2018年3月14日

欢迎在《东南快报》刊登

优惠刊登 公告启事

省级媒体★权威发布★性价比高

刊登热线:87811771